

La modificación de la Clasificación de Contratistas públicos

Juan Ramón Liébana Ortiz
Secretario General CPAR

Principios Generales de la Contratación Pública referidos al CONTRATISTA:

- Aptitud jurídica.
 - Capacidad y Personalidad
 - No prohibición para contratar
- Idoneidad
 - Objeto Social
 - Títulos Habilitantes.
- Solvencia Financiera.
- Solvencia Técnica.

Solvencia financiera (art. 75 TR L.C.S.P.) –antiguo-

- Referencias Bancarias / seguro profesional.
- Cuentas Anuales depositadas en Registro Mercantil, con Patrimonio Neto mayor que la mitad del Capital Social.
- Declaraciones sobre volumen de negocio, y de trabajos similares al objeto del contrato, en los tres últimos años.

Nueva redacción art. 75

por Ley 25/2013

- Nuevos medios para acreditar la Solvencia Financiera:
 - a) Volumen anual de negocios, total o del tipo concreto
 - b) En los casos en que resulte apropiado, seguro de indemnización por riesgos profesionales.
 - c) **Patrimonio neto**, o bien ratio entre activos y pasivo.
- En el anuncio y en los pliegos se especificarán los medios, de entre estos tres, admitidos para la acreditación de la solvencia económica y financiera.
- De no hacerlo, se aplicaran los requisitos y por los medios que reglamentariamente se establezcan en función de la naturaleza, objeto y valor estimado del contrato, que tendrán carácter supletorio respecto de los que en su caso figuren en los pliegos

Solvencia Técnica en OBRAS (Art. 76 T.R.L.C.S.P.)

- Relación de Obras ejecutadas en los últimos **diez** años, con Certificados acreditativos. Se aceptará obra ejecutada en el extranjero por empresas filiales.
- Declaración sobre los técnicos propios o colaboradores
- Títulos académicos y profesionales del empresario, directivo y responsables de obra.
- Medidas de gestión medioambiental.
- Plantilla media anual y directiva de los tres últimos años.
- Maquinaria, equipos técnicos, materiales y otros medios de que se disponga.

Solvencia Técnica en SERVICIOS (Art. 78 T.R.L.C.S.P.)

- Relación de servicios o trabajos ejecutados en los últimos **cinco** años, con Certificados acreditativos.
- Declaración sobre los técnicos propios o colaboradores.
- Instalaciones técnicas, medidas empleadas para garantizar la calidad y medios de estudio e investigación de la empresa
- Títulos académicos y profesionales del empresario, directivo y responsables de obra.
- Medidas de gestión medioambiental.
- Plantilla media anual y directiva de los tres últimos años.
- Maquinaria, equipos técnicos, materiales y otros medios de que se disponga.

La experiencia en las novedades introducidas por la Ley 25/2013

- En los contratos de OBRAS, se amplía el plazo de experiencia que puede considerarse, de cinco a diez años.
- Se puede utilizar como experiencia la obra ejecutada en el extranjero por empresas filiales:
 - Si de tiene el control, por el total
 - En caso contrario, por la participación (como una UTE).
- En los demás contratos (Servicios), de tres a cinco.

Otras novedades introducidas por la Ley 25/2013

- Clasificación válida para contratos de obra inferiores a 500.000 €: el contratista podrá optar entre acreditar la Solvencia Financiera y Técnica por los medios que exija el Pliego, o mediante la presentación del Certificado de Clasificación.
- Clasificación de SERVICIOS, con carácter optativo para el Contratista, en los trabajos para la cual exista.
- Desaparición de la posibilidad de suplir clasificaciones que exijan títulos habilitantes específicos mediante compromiso de subcontratación.

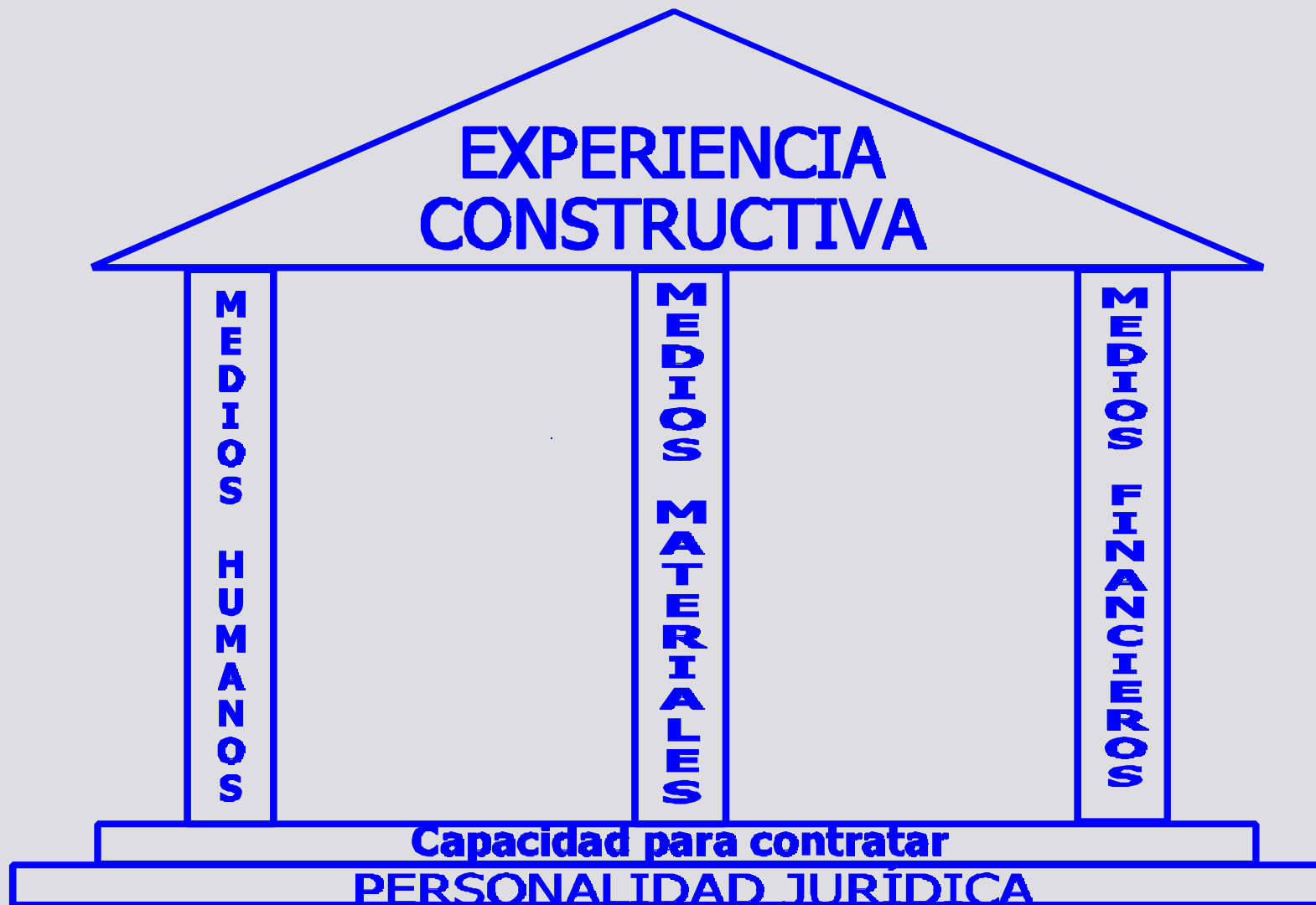
NATURALEZA DE LA CLASIFICACIÓN

- La Clasificación, tanto de obras como de Servicios es un “atajo” en la acreditación de la Solvencia Financiera y Técnica de las empresas.
- OBLIGATORIO en los contratos de OBRAS de más de 500.000,- €
- OPTATIVO en los de OBRAS de importe inferior y en los de .
- En los casos en que es exigible, no puede sustituirse por otros documentos.

Elementos básicos de la Clasificación

- **Medios**
 - **Humanos**
 - Personal Técnico
 - Personal de Obra
 - **Materiales**
 - Maquinaria propia
 - Maquinaria alquilada
 - **Financieros**
 - **Patrimonio Neto**

Elementos básicos de la Clasificación



NOVEDADES EN REGLAMENTO

- Exigencia OBLIGATORIA de disponer de medios personales, materiales, organizativos y técnicos para la ejecución de los trabajos de cada subgrupo solicitado.
- Consideración previa y condicionante a la de la experiencia. (no se valoran los certificados si no hay medios idóneos).
- Ya se estaba aplicando por exigencia de la Ley.
- La disponibilidad no es solo propiedad, sino también alquiler, préstamo, etc., pero NUNCA subcontrata.

Elementos básicos de la Clasificación

Experiencia Constructiva

- Clasificación por tipos de obras o servicios (subgrupos)
- Clasifica el mejor año de los últimos **diez** (antes cinco) en OBRAS y **cinco** (antes tres) en SERVICIOS.
- En obra se admiten certificados de obra realizada en el extranjero por empresas filiales, dependiendo la forma de la participación en las mismas (**novedad**)
- Se limita a SEIS el número de certificados que pueden aportarse por subgrupo; antes no había límite (**novedad**)
- ~~Obra terminada; en servicios no es preciso.~~

Clasificación

- **Patrimonio Neto:**

Desaparece la consideración de los Fondos Propios, refiriéndose todo ahora al Patrimonio Neto.

- El Patrimonio Neto como factor limitativo:

Sólo en **OBRAS**

- **Nuevos valores:**

- Categoría 1, 15.000 euros.
- Categoría 2, 36.000 euros.
- Categoría 3, 84.000 euros.
- Categoría 4, 240.000 euros.
- Categoría 5, 500.000 euros.
- Categoría 6, 1.000.000 euros

COMPARACIÓN

- Categoría “d” antigua (360.000-840.000) : 72.000,- €
- Categoría “3” nueva (360.000-840.000): 84.000,- €
- Categoría “e” antigua (840.000-2.400.000): 148.000,- €
- Categoría “4” nueva (840.000-2.400.000): 240.000,- €

El Índice de Empresa

- Es un factor que **potencia** la Experiencia de la Empresa (sumando fijo 1,2)
- Es función de:
 - Número, titulación y experiencia del Personal Técnico
 - Valor actual de la maquinaria y promedio de alquileres
 - Promedio de Fondos Propios en el último trienio
 - Antigüedad de la Empresa o volumen total de obra ejecutada en los cinco últimos años (en servicios, de los últimos tres)

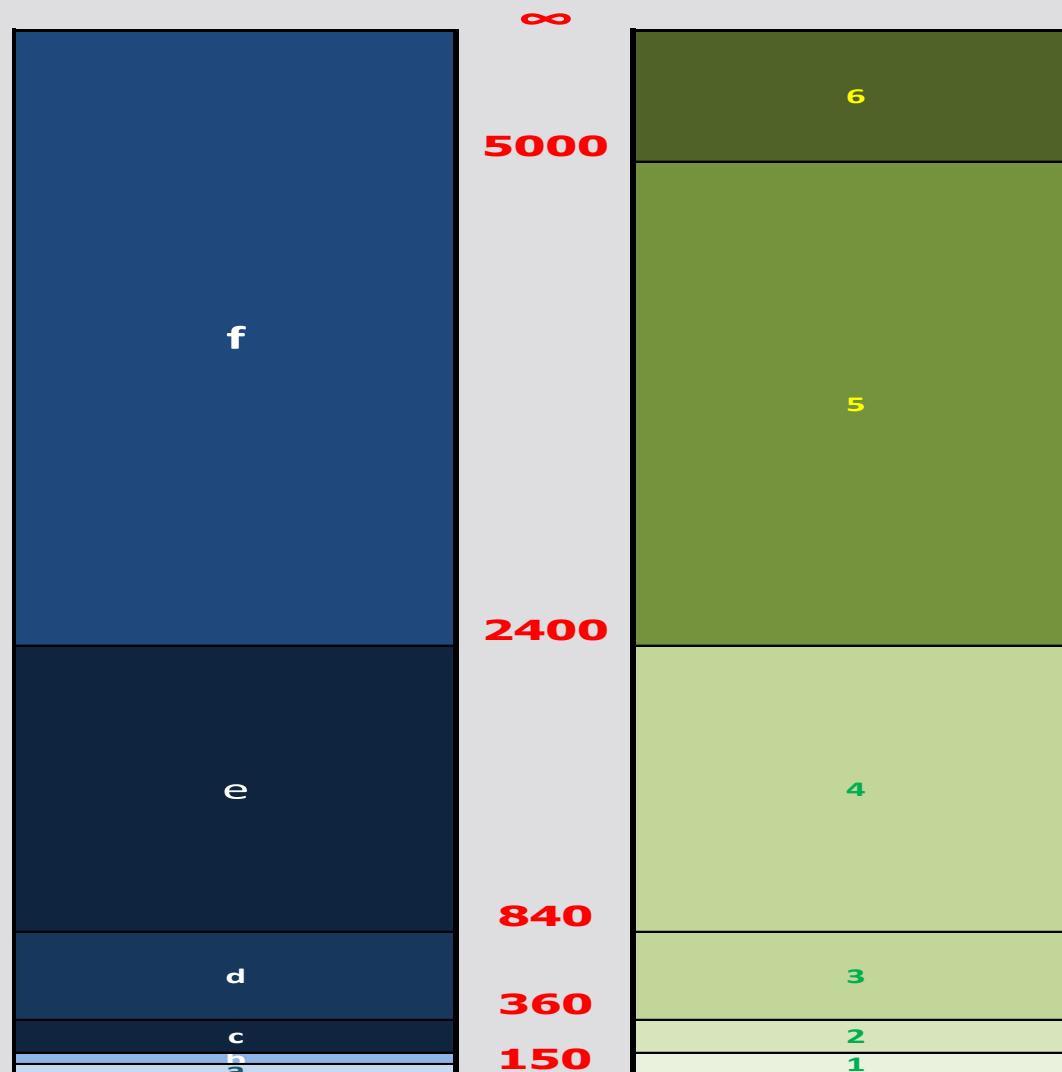
CLASIFICACIÓN EN UN SUBGRUPO

- La categoría que se alcanza en un subgrupo es la correspondiente al producto del mayor importe anual ejecutado en el último decenio, multiplicado por el índice de Empresa.
- Existe una regla que limita la expansividad del sistema: no pueden saltarse dos categorías, si no se alcanza la siguiente multiplicando el importe de obra por 1,2. (en Obras)
- En servicios, hay un corrector según el número de certificados coincidentes (ejecución simultánea).

NUEVAS CATEGORÍAS OBRAS

IMPORTES	CATEGORÍAS
Hasta 150.000	1
Más de 150.000 y hasta 360.000	2
Más de 360.000 y hasta 840.000	3
Más de 840.000 y hasta 2.400.000	4
Más de 2.400.000 y hasta 5.000.000	5
Más de 5.000.000	6

COMPARATIVA



Resumen

- Absolutamente imprescindible disponer de medios humanos y materiales (personal de obra y maquinaria adecuada)
- La Experiencia ya NO es el factor fundamental; no sirve de nada sin medios.
- Nos clasifica el mejor año del decenio en OBRAS y valen las de las filiales extranjeras.
- Debemos despiezar las obras en tantos subgrupos como tengan.
- Sólo después haremos los Certificados de aquéllas que nos permitan alcanzar la máxima categoría en cada subgrupo, hasta un máximo de SEIS

Otras novedades en SERVICIOS

- Clasificación OPTATIVA para el Contratista en licitaciones de todos los importes, siempre que exista subgrupo.
- Igual exigencia de disponibilidad de medios que en OBRAS.
- Ampliación del plazo de la experiencia de tres a cinco años

Otras novedades en SERVICIOS

- Desaparición de muchos subgrupos, por uso escaso, o por no corresponder a la tipología de SERVICIOS.
- Creación de un nuevo subgrupo (U-8)
- Definición del contenido de los subgrupos por referencia a los códigos CPV.

Nuevas categorías en SERVICIOS

IMPORTES	CAT
Hasta 150.000	1
Igual o superior a 150.000 e inferior a 300.000	2
Igual o superior a 300.000 e inferior a 600.000	3
Igual o superior a 600.000 e inferior a 1.200.000	4
Igual o superior a 1.200.000	5

ENTRADA EN VIGOR

- **Dos meses** de su publicación en el BOE, esto es, el 5 de Noviembre de 2015.
- Para expedientes de revisión **ordinarios** (es decir, a los presentados por las empresas) y a las **nuevas solicitudes** no les serán aplicadas las nuevas reglas hasta que la Junta Consultiva apruebe unos nuevos modelos de formularios-tipo.
- Sigue en vigor la posibilidad de acreditar la Solvencia Técnica mediante Declaración Responsable. La empresa que la formule correctamente mantendrá sus clasificaciones según el modelo anterior a la reforma. Es decir, hasta el 01.01.2020 **convivirán ambos sistemas**.

ENTRADA EN VIGOR

- El día 1 de enero de 2016 ya no podrán ser exigidas las clasificaciones de Servicios cuyos subgrupos desaparecen con la reforma.
- Quien no se haya adaptado al nuevo sistema antes del 1 de Enero de 2020 **perderá su clasificación**, por lo que entre la entrada en vigor de la reforma, y esa fecha todas las empresas deberán tramitar un expediente para adecuar su clasificación a las nuevas reglas.

La modificación de la Clasificación de Contratistas públicos

Juan Ramón Liébana Ortiz
Secretario General CPAR